

# 復興まちづくりのコーディネート

—東日本大震災からの復興プロセスから見たコンサルタントの新たな役割—

パシフィックコンサルタンツ株式会社  
東北支社 復興担当プロジェクトリーダー  
安本 賢司

# 入社以降の略歴および人物背景

平成9年4月にパシフィックコンサルタンツ株式会社入社。

生まれ育った関西を離れ、遠く離れた東北支社に配属。（東北（仙台）23年目）

当時はバブル崩壊後の低迷期であり、配属先の地域計画課では食べていくためには仕事を選ばず。小規模は部署であったが故に、個の裁量も大きく「やりたい！」と言えば、どんな仕事でも出来た（言うしかなかった。やるしかなかった。）

流行り仕事はとりあえず全て。本流の都市計画MP意外にも、長期総合計画、介護保険事業計画。市町村合併計画、緑の基本計画などの計画業務から土地区画整理事業計画。宅造設計、電線類地中化設計など設計業務に至るまで、色々と携わる。

「ああ、自分の専門性って何だろう。。。」



震災復興業務には意外と役に立つ

# 本日のテーマ

## 復興まちづくりのコーディネーター

- ▶ 復興まちづくりにおける“コーディネーター”のあり方について。

- ▶ 震災および津波被害で失ったもの → “戻していく”

▶ <物質的>

▶ ○住む場所

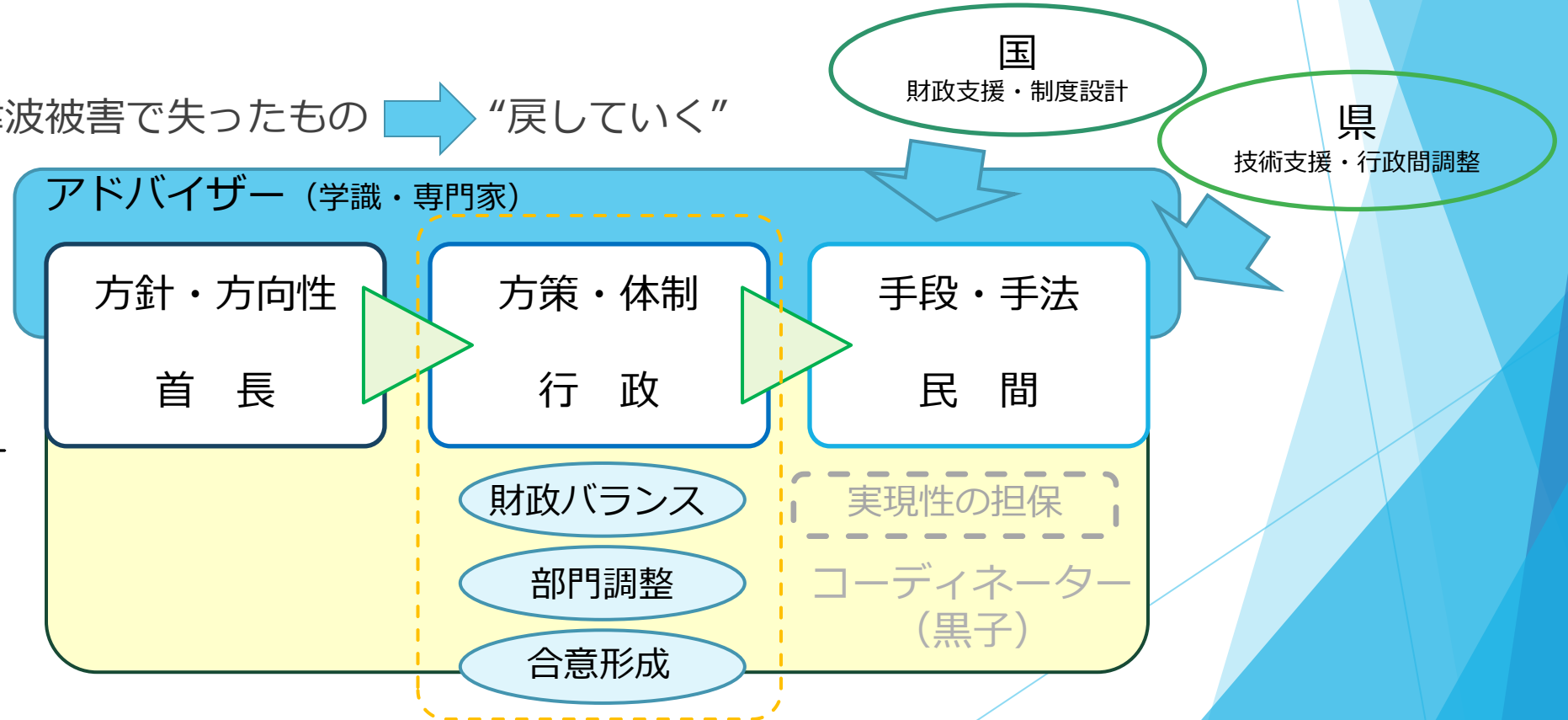
▶ ○住む処

▶ ○働く場所

▶ <精神的>

▶ ○安心感

▶ ○将来性



# “まちづくり”とは？ 広義の“まちづくり”


関上地区のまちづくり <<様々な施設の復旧・復興事業が進み、安心して暮らしやすい魅力あるまちに生まれ変わっています。>>

**1 関上小中学校**



地域防災拠点機能を備えた県内初の義務教育一貫校  
(2018年4月開校)

**2 かわまちてらす関上**



名取川堤防沿いに25の飲食や特産品店が展開 (2019年4月オープン)

**3 関上公民館・体育館**



地域住民の生涯学習・スポーツ活動の拠点  
(2019年5月オープン)

**4 復興公営住宅**



避難場所を備えた復興公営住宅  
(棟名第1期・2017年7月入居開始)

**5 河川防災ステーション事業**




資機材等を備蓄し、防災機能向上  
水防センター・震災復興伝承館

**6 関上ヨットハーバー**



ヨットヤード・浮桟橋・休憩所等を整備 (2019年3月完成)

**19 関上児童センター**



健全な遊びを通して子どもたちの健康と情操を高める施設  
(2020年春オープン予定)

**18 消防署関上出張所**



地域の安心安全の拠点  
(2019年4月オープン)

**17 関上保育所**



関上保育所の復旧・再整備  
(2019年4月オープン)

**16 (仮称) 関上西集会所**



地域住民活動の拠点  
(2020年春オープン予定)

**13 スポーツエリア整備事業**

スポーツ振興や市民、地区民の交流拠点として整備予定

**15 商業施設 (イオン)**



食料品を中心に日用雑貨等を販売  
(2020年夏オープン予定)

**14 関上中央集会所**



交流会やサロン・町内活動の拠点  
(2018年9月オープン)

**12 名取トレイルセンター**



みちのく潮風トレイル全線の拠点  
(2019年4月オープン)

**9 貞山運河 (桜堤構想)**



貞山運河の堤防沿いに復興桜を植樹  
(出典：宮城県HP)

**10 ゆりあげ港朝市**



海産物・農産物・お食事等を提供  
年間40万人の集客 (2013年12月再開)

**11 サイクルスポーツセンター等**



サイクリングコースや宿泊施設等の再整備  
(2020年秋オープン予定)

**7 ゆりあげビーチ整備事業**



ゆりあげビーチの復旧・再整備

**8 震災メモリアル公園**



鎮魂、震災伝承、人々が憩える公園  
(2019年5月オープン)

**10 ゆりあげ港朝市**

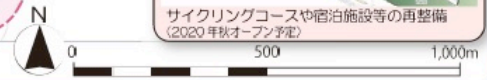
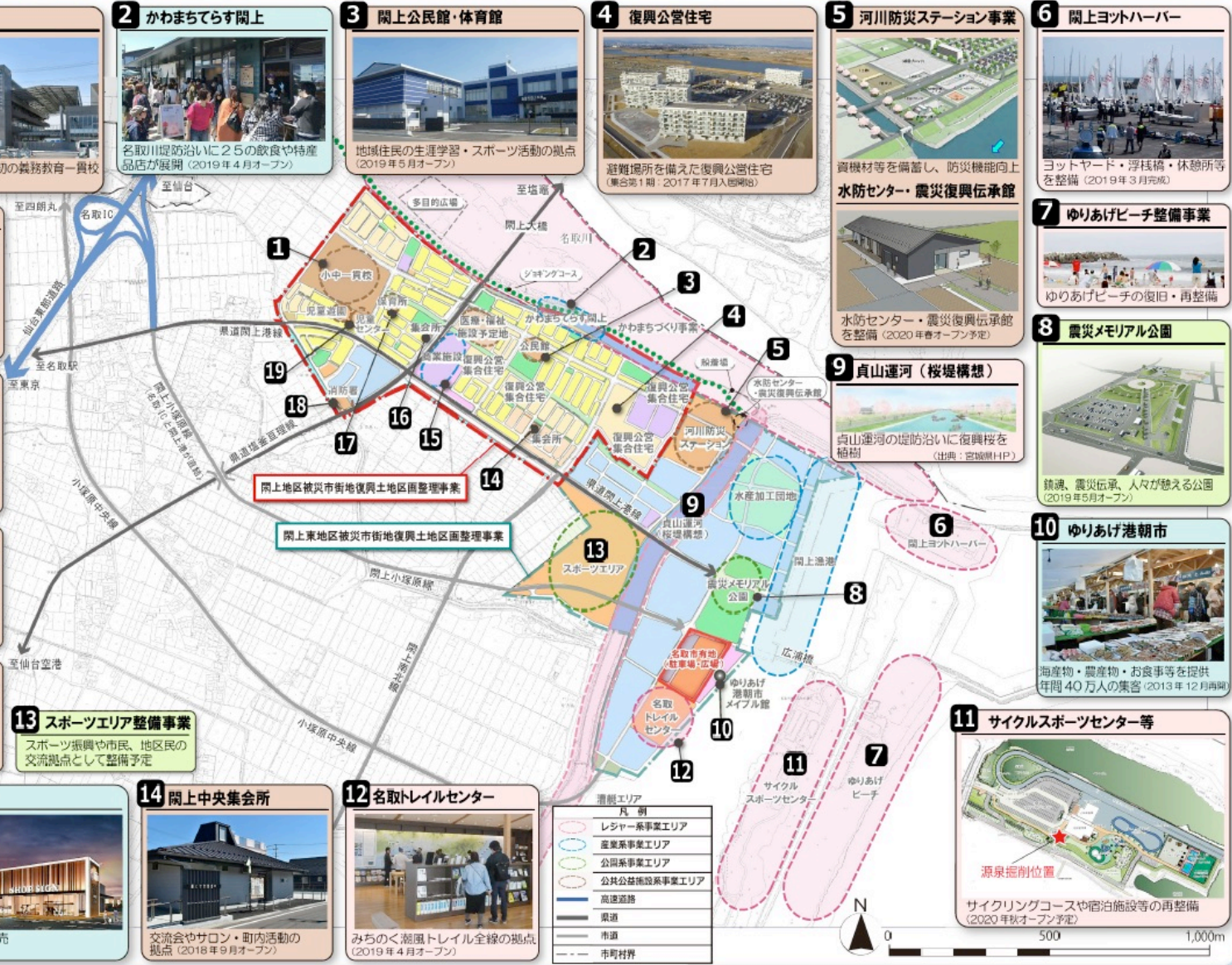


海産物・農産物・お食事等を提供  
年間40万人の集客 (2013年12月再開)

**11 サイクルスポーツセンター等**



サイクリングコースや宿泊施設等の再整備  
(2020年秋オープン予定)



# コーディネーターとは？

物事が円滑に行われるように、全体の調整や進行を担当する人。



例えば。市役所内の分野別（縦割り）をつなぎ、調整しながら全体として円滑にプロジェクトの推進を行う役割

# 復興まちづくりのコーディネーターとは？

まちづくりの主体は？

“復興まちづくりプロジェクト”って？

# 発災から現在に至るまでの業務発注状況（その1）

年度	業務件名	発注者名
平成23年度	名取市震災復興計画策定業務委託	宮城県名取市
	東日本大震災の被災状況に対応した市街地復興パターン概略検討業務（その19）	国土交通省 都市局
	東日本大震災の被災状況に対応した市街地復興パターン詳細検討業務（その8）	設計踏査JV
平成24年度	復興まちづくり計画策定委託	宮城県名取市
	名取市沿岸地域活性化振興ビジョン等策定業務	宮城県名取市
	下増田地区防災集団移転促進事業事業計画策定業務委託	宮城県名取市
	閑上地区土地区画整理事業まちづくり協議支援委託	
	閑上地区土地区画整理事業基本設計委託	
	平成24年度震災地域商業復興計画策定支援事業	宮城県商工会連合会
	下増田地区防災集団移転促進事業移転先団地測量設計業務委託	宮城県名取市
	下増田地区防災集団移転促進事業移転促進区域土地活用調査業務委託	宮城県名取市
	名取駅前復興市街地再開発事業基本構想策定業務	宮城県名取市
	ゆりあげ港朝市造成設計委託	宮城県名取市
平成24年度 被災地においてサイクルスポーツセンター等の施設をまとめてPFIで整備する計画の検討支援等業務（名取市）	内閣府 大臣官房	

かわまちてらす閑上の原点

# 発災から現在に至るまでの業務発注状況（その2）

年度	業務件名	発注者名
平成25年度	増田復興まちづくり計画策定業務	宮城県名取市
	閑上地区防災集団移転促進事業事業計画策定業務委託	宮城県名取市
平成26年度	平成26年度 閑上地区事業化促進支援業務委託	宮城県名取市
	平成26年度 閑上地区防災集団移転促進事業事業計画策定業務委託	宮城県名取市
	第71号 名取市閑上地区被災市街地復興土地区画整理事業 平成26年度 設計・施工一括型工事	設計施工JV
	閑上東地区都市再生整備計画策定業務委託	宮城県名取市
	第30号 名取市閑上地区水産加工団地測量設計業務委託	宮城県名取市

「名取市産業再生を考える会」発足  
福島沿岸部の事業者の誘致（申請書作成代行）

# 発災から現在に至るまでの業務発注状況（その3）

年度	業務件名	発注者名
平成27年度	下建委第3号 管渠災害調査業務委託（閑上地区その2）	宮城県名取市
	名取市閑上水産加工団地内雨水排水計画等調査業務委託	宮城県名取市
	名取市閑上水産業等活性化推進支援業務委託	宮城県名取市
	平成27年度 閑上地区事業化促進支援業務委託	宮城県名取市
	平成27年度 閑上地区復興交付金申請・復興整備計画等策定支援業務委託	宮城県名取市
	農水第6号 閑上地区塩水取配水施設調査設計業務委託	宮城県名取市
	名取市震災メモリアル公園基本計画等策定業務	宮城県名取市
	下建委第4号 管渠災害調査設計業務委託（閑上地区その3）	宮城県名取市
	第105号 名取市閑上地区被災市街地復興土地区画整理事業 平成27年度 設計・施工一括型工事（その2）	設計施工JV

グループ化補助金、水産業共同利用施設復興整備事業申請書作成



# 発災から現在に至るまでの業務発注状況（その3）

年度	業務件名	発注者名
平成28年度	下建委第7号 管渠災害調査設計業務委託（閑上地区その4）	宮城県名取市
	閑上地区第2期水産加工団地開発申請図書作成等業務委託	宮城県名取市
	平成28年度 閑上地区事業化促進支援業務委託	宮城県名取市
	閑上東地区産業誘致のための意向確認等調査業務委託	宮城県名取市
	第19号 名取市閑上地区 被災市街地復興土地区画整理事業 平成28年度 設計・施工一括型工事	設計施工JV
	閑上地区まちなか再生計画基本方針検討業務委託	宮城県名取市
	閑上東地区土地区画整理事業基本設計委託	宮城県名取市
	閑上漁港周辺道路実施設計業務委託	宮城県名取市
名取市閑上東地区土地区画整理事業 事業計画変更図書作成業務	宮城県名取市	

水産加工場の建築確認申請（建築審査会対応）  
 水産加工団地の造成工事をやりながら工場建築  
 何故か施工調整会議を仕切ることに。。。

かわまちてらす閑上の始動！

# 発災から現在に至るまでの業務発注状況（その3）

年度	業務件名	発注者名
平成29年度	平成29年度 閑上東地区産業誘致のための意向確認等調査業務委託	宮城県名取市
	平成29年度 閑上地区事業化促進支援業務委託	宮城県名取市
	第1号 名取市閑上東地区被災市街地復興土地区画整理事業 平成29年度 設計・施工一括型工事	設計施工JV
	下建委第6号 管渠災害調査設計業務委託（閑上地区）	宮城県名取市
	平成29年度 閑上地区防災集団移転促進事業計画等変更業務	宮城県名取市
	第16号 名取市閑上東地区被災市街地復興土地区画整理事業 平成29年度 設計・施工一括型工事（その2）	設計施工JV
	第15号 名取市閑上地区被災市街地復興土地区画整理事業 平成29年度 設計・施工一括型工事	設計施工JV
	平成29年度 名取市貞山運河シンポジウム資料作成業務委託	宮城県名取市
	平成29年度 にぎわい拠点アクセス道路の事業化に向けた協議支援業務委託	宮城県名取市

# 発災から現在に至るまでの業務発注状況（その3）

年度	業務件名	発注者名
平成30年度	下建委第7号 管渠災害調査設計業務委託（閉上地区）（その2）	宮城県名取市
	平成29年度 閉上地区にぎわい拠点アクセス道路等設計業務委託	宮城県名取市
	閉上復興促進イベント運営業務委託	宮城県名取市
	平成30年度 閉上地区事業化促進支援業務委託	宮城県名取市
	平成30年度 閉上東地区産業誘致のための意向確認等調査業務委託	宮城県名取市
	閉上地区水産加工団地まつり実施支援業務委託	宮城県名取市
	第33号 名取市閉上地区被災市街地復興土地区画整理事業 平成30年度 設計・施工一括型工事	設計施工JV
	第34号 名取市閉上東地区被災市街地復興土地区画整理事業 平成30年度 設計・施工一括型工事	設計施工JV

## 発災から現在に至るまでの業務発注状況（その3）

年度	業務件名	発注者名
平成31年度	閑上地区まちびらき運営支援業務	宮城県名取市
	平成31年度 閑上地区事業化促進支援業務委託	宮城県名取市
	令和元年度 閑上東地区産業誘致のための意向確認等調査業務委託	宮城県名取市
	名取市中心市街地ビジョン策定支援業務委託	名取まちづくり（株）
	令和元年度 名取市防災集団移転促進事業計画等変更業務	宮城県名取市

# 復興まちづくりの特徴（状況）

- ▶ “復興まちづくり”の主体、担い手は実はたくさんおり、それらが短時間に同時に動き出す。
- ▶ 合意形成、意思決定の判断に使える時間も限りなく短い。
- ▶ 行政も、民間事業者も「与えられた役割」をこなす事で手一杯のなか他部署、他主体の動きまで把握が困難。
- ▶ →行政内でも他部署でどのような動きをしているのか分からないことも多々。
- ▶ ましてや他の主体の動きを把握したり、支援したりすることは不可



個々の事業が終わったとしても、“まちづくり”にはならない

# 少しの手間で時間もお金も圧縮できる。

- ▶ 例えば
- ▶ 加工業者「水産庁の補助で工場、設備の整備は出来そうだけど、外構工事は補助対象外なので出来るだけ安く済ませたい。」
- ▶ 市役所「借地として一律の宅盤高で引き渡すので、外構は各自でお願いします。」



だったら、外構設計に合わせて引き渡して上げた方が、早いし安価になるんじゃない？

(実は双方にとってWIN-WINな状況は少し手間を掛けるだけで可能)

# 業務外業務の日常化

- ▶ 民間事業者の再建計画を支援する「名取市産業再生を考える会」の立ち上げ会議運営の事務局
- ▶ まちづくりや土地区画整理事業の内容、支援制度などの勉強会から始まり、公園・緑地計画を検討するまでになった「ママ茶会」の運営
- ▶ その他、議会議員や被災住民を対象とした任意の勉強会を多数実施



勉強会の実施によって、理解不足による停滞を回避

主体間調整や合意形成に必要な事を事前に準備して立ち上げて、設計上必要な情報を事業者合意の案として事業者側から提案していく

# 復興まちづくりのコーディネーターとは？感想

- ▶ 事業を円滑に（今回の場合は特に“迅速に”）進めるために必要な事を想像し、事前準備を含めて行う。
- ▶ 特に復興の場合は、どこかの事業者、どこかの地区だけがどんどん進んでいき「自分たちが放置されている。」という感情をどこかの主体が持った時点で事業が停滞（足の引っ張り合い）
- ▶ なので本来的にも必要のない所も、どのようにケアしていくか？など“想像力”と“コミュニケーション能力”が必要
- ▶ 復興まちづくりは住宅等ハードの復興に合わせて、活動の復興を同時に行っていく為、活動のスタイルに合わせた調整が必要になってくる。



ありがとうございました。